

Tisztelt Képviselők!

Vasszécseny Község Önkormányzata a Bölcsődei férőhelyek kialakítása Vasszécsenyben tárgyban lefolytatott közbeszerzési eljárás eredményeként a Szárnyas Építőipari és Kivitelezési Kft.-vel kötött szerződést 2022. szeptember 5-én, a szerződésben meghatározott vállalkozói díj 258.853.628,- Ft.

A fenti szerződés teljesítésével kapcsolatban 2022. október 13-án közérdekű bejelentés érkezett a Közbeszerzési Hatósághoz, aki a szerződés teljesítésének szerződés-ellenőrzési eljárás keretében történő ellenőrzését rendelte el. Az eljárás során a Közbeszerzési Hatóság Elnöke jogorvoslati eljárást kezdeményezett a Közbeszerzési Döntőbizottság előtt amiatt, hogy Vasszécseny Község Önkormányzata feltételezhetően nem tett eleget a közbeszerzésekről szóló 2015. évi CXVIII. törvény (Kbt.) közbeszerzési tervre vonatkozó rendelkezéseiből fakadó kötelezettségeinek. A Kbt. 42.§ alapján az ajánlatkérők a költségvetési év elején, legkésőbb március 31. napjáig éves összesített közbeszerzési tervet készítenek az adott évre tervezett közbeszerzéseikről. Az ajánlatkérő a közbeszerzési tervet annak elfogadását vagy módosítását követően haladéktalanul köteles közzétenni az elektronikus közbeszerzési rendszerben (EKR).

A kezdeményezés szerint azonban Vasszécseny Község Önkormányzatának 2021. évi közbeszerzési terve és annak módosítása, valamint 2022. évi közbeszerzési terve nem volt elérhető az EKR-ben.

Amennyiben a Döntőbizottság megállapítja a jogsértés megvalósulását, az önkormányzattal szemben bírságot szabhat ki, melynek mértéke a közbeszerzési eljárás becsült értékének legfeljebb 10 %-a lehet. Ez azt jelenti, hogy a közérdekű bejelentésnek köszönhetően az önkormányzatot a fenti eljárási hibáért akár 25.000.000 Ft-ra is megbírságozhatják.

Ennek elkerülése érdekében dr. Kuti Gábor közbeszerzési szakértő megtette a szükséges észrevételeket a Döntőbizottság eljáráskezdeményező végzésére. A Kbt. a vélelmezett jogsértéssel kapcsolatban a hivatalbóli jogorvoslati eljárás kezdeményezésére a jogsértő eseményről történő tudomásszerzéshez kötött 5 éves objektív határidőt ír elő. Ez szükségessé teszi az elmulasztott eljárási cselekmény pótlását, annak érdekében, hogy a mulasztás miatt több jogorvoslati eljárás kezdeményezésére már ne legyen lehetőség.

Kérem a Tisztelt Képviselőket, hogy a jogorvoslati eljárás Vasszécseny Község Önkormányzatára vonatkozó minél kedvezőbb lezárása érdekében a közbeszerzési szakértő által készített alábbi határozati javaslatot elfogadni szíveskedjenek.

Vasszécseny, 2023. március 13.


Zsolnai Zoltán
polgármester


HATÁROZATI JAVASLAT

.../2023. számú képviselő-testületi határozat:

Vasszécseny Község Önkormányzatának Képviselő-testülete az előterjesztéshez csatolt 2021. évi közbeszerzési terv 1. számú módosítását megismerte, és a csatolt melléklet szerinti tartalommal elfogadja.

Határidő: azonnal

Felelős: polgármester

sorszám	Azonosító	Eljárás neve	Eljárás indításhoz tervezett időpontja (megyei, pl. 2020 Q2)	Leírás (Az eljárás rövid bemutatása)	Besorolás	CPV Kod	A tervezési időszak megkezdésének időpontja (pl. 2020 Q2)	Eljárásrend (közbeszerzési, nemzeti)	Eljárásfajta (nyit., meghívásos, hirdetmény nélküli, pl.)	szerződés teljesítésének várható időpontja
1	TÁOP-1.1-15-VSI-2018-0026	Bölcsönai kerékpárterület kialakítása Vasaszerenyben	2021 Q2	építési beruházás	építési beruházás	45300000 T	2021 Q4	nemzeti	EU-2.5 szerinti nyílt	2023



HATÁROZATI JAVASLAT

.../2023. számú képviselő-testületi határozat:

Vasszécseny Község Önkormányzatának Képviselő-testülete az előterjesztéshez csatolt 2022. évi közbeszerzési terv 1. számú módosítását megismerte, és a csatolt melléklet szerinti tartalommal elfogadja.

Határidő: azonnal

Felelős: polgármester

sorszám	azonosító	Ejírás neve	Ejírás indításának tervezett időpontja (vegyedév, pl. 2020 Q2)	Leírás (Az eljárás rövid bemutatása)	Basorolás	CPV Kód	A szerződés kötés tervezett időpontja (vegyedév, pl. 2020 Q2)	Ejírásrend (közösségi, nemzeti)	Ejírásajta (nyit., meghívásos, hirdetmény nélküli, stb.)	szerezési felkutatásnak várható időpontja
1.	TGP-1.4.1.19.YS1.2018.00029	Bölcsödai Hercegek kialakítása Vasszeleánybén	2022 Q2	építési beruházás	építési beruházás	45000000-7	2022 Q3	nemzeti	11); 8 szerinti nyitl	2022.2023





KÖZBESZERZÉSI HATÓSÁG KÖZBESZERZÉSI DÖNTŐBIZOTTSÁG

1026 Budapest, Riadó u. 5.

Tel.: 06-1/882-8594

Elektronikus kapcsolattartás: kozbeszerzes.hu

Az ügy iktatószáma:	D.88/2/2023.
A hivatalbóli kezdeményező:	Közbeszerzési Hatóság Elnöke (Budapest, Riadó u. 5.)
A hivatalbóli kezdeményező képviselője:	Dr. Simon Enikő, felelős akkreditált közbeszerzési szaktanácsadó
Az ajánlatkérő:	Vasszécseny Község Önkormányzata (Vasszécseny, Petőfi Sándor u. 11.)
A beszerzés/szerződés tárgya:	„Bölcsődei férőhelyek kialakítása Vasszécsenyben" EKR000491392022

V É G Z É S

A Döntőbizottság **értesíti** az ajánlatkérőt, és a hivatalbóli kezdeményezőt (a továbbiakban együtt: ügyfelek), hogy a tárgyi közbeszerzési eljárás ellen 2023. március 9. napján benyújtott hivatalbóli eljárást kezdeményező irat alapján a közbeszerzésekről szóló 2015. évi CXLI. törvény (a továbbiakban: Kbt.) szerint **a jogorvoslati eljárást megindította.**

A Döntőbizottság felhívja az ügyfelek figyelmét, hogy a Kbt. 145. § (1a) bekezdés a) pontja szerint a Közbeszerzési Döntőbizottság előtti jogorvoslati eljárásban ha e törvény másként nem rendelkezik, az elektronikus ügyintézés és a bizalmi szolgáltatások általános szabályairól szóló törvényben (a továbbiakban: Eüsztv.) meghatározott **elektronikus úton történő kapcsolattartás**, valamint a Kbt. 145. § (7) bekezdése alapján felelős akkreditált közbeszerzési szaktanácsadói, kamarai jogtanácsosi vagy ügyvédi **képviselet kötelező.**

A Döntőbizottság a Kbt. 154. § (1) bekezdése alapján felhívja az ajánlatkérőt, hogy a tárggyal kapcsolatos észrevételeit (annak szerkeszthető formátumú változatával együtt) jelen értesítés kézbesítésétől számított **öt napon belül** tegye meg.

A Döntőbizottság a Kbt. 154. § (2) bekezdése alapján felhívja az ajánlatkérőt, hogy az érintett közbeszerzéssel kapcsolatban rendelkezésre álló **összes eredeti iratot**, ideértve a Kbt. 27. §-ban meghatározott közbeszerzési szabályzatot is – iratjegyzék szerint – **öt napon belül** küldje meg, illetve **a Kbt. 40. § (1) bekezdése szerinti rendszerben rendelkezésre álló adatok esetében az adatokat tegye hozzáférhetővé.** A benyújtott iratokat informatikai eszköz alkalmazásával megszerkesztett, szerkeszthető formátumú változatát is meg kell küldeni ezzel egyidejűleg, amennyiben ezek ilyen formátumban rendelkezésre állnak. A Döntőbizottság felhívja a feleket, hogy a terjedelme miatt az I.Forms űrlaphoz nem csatolható iratok beküldését a <http://kozbeszerzes.hu/tarhely>-re történő feltöltéssel tegyék meg, és a kapott azonosító kódot a letöltés érdekében e-mailben közölgék a Döntőbizottsággal. Az ajánlatkérő észrevételében külön jelölje meg, hogy a közbeszerzési eljárásban keletkezett dokumentum(ok) közül mely(ek) tartalmazznak üzleti titkot.

A Kbt. 165. § (7c) bekezdésére tekintettel a Döntőbizottság felhívja az ajánlatkérőt, nyilatkozzon azzal kapcsolatosan, hogy a jogorvoslat tárgyává tett cselekményt a jogszabály szerinti, folyamatba épített ellenőrzést végző szervnek az érintett eljárásban adott előírása alapján teljesítette-e. Amennyiben úgy nyilatkozik, hogy a jogorvoslat tárgyává tett cselekményt a jogszabály szerinti, folyamatba épített ellenőrzést végző szervnek az érintett eljárásban adott előírása alapján teljesítette, közölje az ellenőrzést végző szervezet elnevezését, az irányadó jogszabályt, valamint csatolja az állítását alátámasztó iratokat.

Az ajánlatkérő továbbá haladéktalanul (elektronikusan, ennek hiányában e-mail útján) közölje a közbeszerzési eljárás **egyéb érdekeltjeinek** – konzorcium esetén a konzorcium vezetőjének és tagjainak – **nevét, címét, elektronikus elérhetőségét, ezek hiányában e-mail címét.**

A Döntőbizottság felhívja az ajánlatkérőt, nyilatkozzon arról, hogy **jelen** jogorvoslattal érintett **közbeszerzése milyen forrásból valósul meg** (saját forrás, állami támogatás, Európai Unió támogatás). A támogatásból történő beszerzés esetén közölje a támogatást nyújtó nevét, címét, a támogatás fajtáját és mértékét is.

A Döntőbizottság felhívja az ügyfeleket, hogy a jogorvoslati eljárásban benyújtott beadványaik egy példányát egymás részére, a felelős akkreditált közbeszerzési szaktanácsadó, jogtanácsos vagy ügyvéd részére közvetlenül is küldjék meg. **Ennek tényét valamennyi a Döntőbizottságnál előterjesztett beadványon jelezzék!**

A Döntőbizottság felhívja az ügyfelek figyelmét a Kbt. 163. §-a szerinti jóhiszemű joggyakorlás követelményére, ezen belül elsősorban arra, hogy a határidő elmulasztása, az irat nem az informatikai eszköz alkalmazásával megszerkesztett, szerkeszthető formátumú változatban történő benyújtása esetén, illetve hamis adat közlése vagy az ügy elbírálása szempontjából lényeges adat elhallgatása miatt a Döntőbizottság tízezer forinttól ötszázezer forintig, jogi személy vagy egyéb szervezet esetén egymillió forintig terjedő eljárási bírságot szabhat ki.

A Döntőbizottság tájékoztatja az ügyfeleket, hogy a Kbt. 161. § (1) bekezdése értelmében a Döntőbizottság a közbeszerzési ügyet tárgyalás tartása nélkül bírálja el kivéve, ha a tárgyalás tartása feltétlenül szükséges különösen az ügyféli jogok gyakorlásához, a tényállás tisztázásához, a szakszerű és minden, az ügy szempontjából fontos körülményt figyelembe vevő döntés meghozatalához. A Kbt. 161/A. § (1) bekezdése alapján a tárgyalás elektronikus hírközlő hálózat útján is megtartható. A Döntőbizottság a tárgyalást a Microsoft Teams alkalmazáson keresztül tartja meg és az elektronikus tárgyalás tartására irányuló végzésében közli a hozzáféréshez szükséges technikai adatokat és egyéb ezzel kapcsolatos tudnivalókat.

Az ügyre irányadó ügyintézési határidő a Kbt. 164. § (3) bekezdése szerint hatvan nap. A Kbt. 161. § (2) bekezdése szerint a Döntőbizottság a tárgyalást az ügyintézési határidő kezdetétől számított tizenöt napon belüli időpontban köteles megtartani. A Kbt. 164. § (7) bekezdése szerint a fenti ügyintézési határidőt onnantól kell számítani, hogy a Kbt. 154. § (2) bekezdésében meghatározottak szerint a közbeszerzéssel kapcsolatban rendelkezésre álló összes irat a Közbeszerzési Döntőbizottsághoz hiánytalanul beérkezett. Az iratok hiánytalan beérkezéséről és az ügyintézési határidő kezdetéről a Közbeszerzési Döntőbizottság a Kbt. 154. § (1) bekezdésben meghatározott módon haladéktalanul értesíti az ügyfeleket és - amennyiben a Kbt. 154. § (1a) bekezdés szerinti határidő még nem telt el - a közbeszerzési ügyben érdekeltet.

A Döntőbizottság felhívja az ajánlatkérő figyelmét, hogy a Kbt. 154. § (3) bekezdése szerint a

Közbeszerzési Döntőbizottság eljárásának megindítása esetén az ajánlatkérő a folyamatban levő közbeszerzési eljárását felfüggesztheti, amiről köteles a Közbeszerzési Döntőbizottságot értesíteni. A felfüggesztés a folyamatban lévő eljárási határidőket a felfüggesztés időtartamával meghosszabbítja.

A Döntőbizottság felhívja az ügyfelek figyelmét, hogy a Kbt. 131. § (7) bekezdés alapján amennyiben jogorvoslati eljárás indul, a szerződést – részajánlattétel biztosítása esetén a jogorvoslati eljárással érintett részre vonatkozó szerződést – az ügy érdekében hozott vagy a közbeszerzési ügy befejezését eredményező döntés meghozataláig nem lehet megkötni kivéve, ha a Közbeszerzési Döntőbizottság a szerződés megkötését engedélyezi [156. § (4) bekezdés].

A Döntőbizottság tájékoztatja továbbá az ügyfeleket, hogy – előzetes egyeztetés alapján – ügyfélfogadási időben a Kbt. 162. § (1) bekezdés szerint az eljárás megindításától számított tizedik napig tekinthetnek be az iratokba.

B u d a p e s t, 2023. március 9.

Dr. Schaller Emil
közbeszerzési biztos,
eljáró tanács elnöke

Melléklet:

Hivatalbóli kezdeményezés

Kapják (kizárólag elektronikus úton):

1. Hivatalbóli kezdeményező
2. Ajánlatkérő

**Közbeszerzési Hatóság
Közbeszerzési Döntőbizottság**

Dr. Puskás Sándor

elnök

Tisztelt Elnök Úr!

A **Közbeszerzési Hatóság Elnöke** (1026 Budapest, Riadó utca 5., képviseli: dr. Simon Enikő felelős akkreditált közbeszerzési szaktanácsadó, nyilvántartási szám: 01156; továbbiakban: Hivatalbóli kezdeményező) – a közbeszerzésekről szóló 2015. évi CXLI. törvény (továbbiakban: Kbt.) 152. § (1) bekezdés a) pontja alapján – a **Közbeszerzési Döntőbizottság előtt hivatalból**

jogorvoslati eljárást kezdeményez

Vasszécseny Község Önkormányzata (9763 Vasszécseny, Petőfi Sándor utca 11.; továbbiakban: Ajánlatkérő) által a „*Bölcsődei férőhelyek kialakítása Vasszécsenyben*” tárgyban lefolytatott közbeszerzési eljárás eredményeként Ajánlatkérő és a **Szárnyas Építőipari és Kivitelezési Korlátolt Felelősségű Társaság** (9739 Pusztacsó, Béke u. 37.; továbbiakban: Nyertes ajánlattevő) által megkötött szerződést megelőző közbeszerzési eljárással kapcsolatban feltételezhetően megvalósult közbeszerzési jogsértések miatt az **Ajánlatkérővel** szemben az alábbiakban részletezett tényállás alapján.

I. A TÉNYÁLLÁS, A JOGORVOSLATI KEZDEMÉNYEZÉS ELŐZMÉNYEINEK ISMERTETÉSE

1. Ajánlatkérő 2022. április 13. napján „*Bölcsődei férőhelyek kialakítása Vasszécsenyben*” tárgyban az Elektronikus Közbeszerzési Rendszerben (továbbiakban: EKR) EKR000491392022 számon, a Kbt. 112. § (1) bekezdés b) pontja szerint, a nyílt eljárás nemzeti eljárásrendben irányadó szabályainak alkalmazásával közbeszerzési eljárást indított. Az eljárást megindító felhívás (továbbiakban: felhívás) a Közbeszerzési Értesítő 2022/73 számában, 7540/2022 iktatószámon 2022. április 14. napján jelent meg.

2. A felhívás II.2.12) pontja alapján a közbeszerzés európai uniós alapokból finanszírozott a TOP-1.4.1-19-VSI-2019-00020 azonosítószámú projekt keretében, a támogatás intenzitása: 100 %, a finanszírozás módja: utófinanszírozás.

3. A módosított ajánlattételi határidő lejártáig, 2022. augusztus 8. napja 12:00 óráig négy ajánlat került benyújtásra. Ajánlatkérő a közbeszerzési eljárást a 2022. augusztus 16. napján megküldött írásbeli összegezésben eredményessé nyilvánította, amely alapján a Közbeszerzési Értesítő 2022/176 számában a 2022. szeptember 9. napján 19288/2022 iktatószámom közzétett eljárás eredményéről szóló tájékoztatóban nyertes ajánlattevőként a Szárnyas Építőipari és Kivitelezési Korlátolt Felelősségű Társaságot jelölte meg.

4. Ajánlatkérő és Nyertes ajánlattevő között a nettó 258.853.628,- Ft vállalkozói díjat tartalmazó vállalkozási szerződés (továbbiakban: Szerződés) megkötésére 2022. szeptember 5. napján került sor.

5. A Közbeszerzési Hatósághoz (továbbiakban: Hatóság) 2022. október 13. napján közérdekű bejelentés (továbbiakban: Bejelentés) érkezett jelen hivatalbóli jogorvoslati kezdeményezés tárgya szerinti Szerződés teljesítésével összefüggésben.

6. A Hatóság – figyelemmel a közbeszerzési eljárás eredményeként megkötött szerződések teljesítésének és módosításának Közbeszerzési Hatóság által végzett ellenőrzéséről szóló 308/2015. (X. 27.) Korm. rendelet 5. § (1) bekezdésére és az általános közigazgatási rendtartásról szóló 2016. évi CL. törvény (Ákr.) 103. § (1) bekezdésére – a Szerződés teljesítésének szerződés-ellenőrzési eljárás keretében történő ellenőrzését rendelte el 2022. december 5. napján. A Hatóság továbbá a Szerződés teljesítésével és módosításával kapcsolatos adatszolgáltatás teljesítésére hívta fel az Ajánlatkérőt és a Nyertes ajánlattevőt, továbbá a jelen hivatalbóli jogorvoslati kezdeményezés tárgya szerinti közbeszerzési eljárás EKR-ben rögzített dokumentumaihoz és az eljárási adatokhoz való hozzáférési jog megadására hívta fel Ajánlatkérőt. Ajánlatkérő 2023. január 13. napján biztosította a hozzáférést az EKR-ben lefolytatott közbeszerzési eljárás adataihoz és dokumentumaihoz.

A Bejelentésben foglaltakra tekintettel a szerződés-ellenőrzési eljárás során a Hatóság vizsgálta az Ajánlatkérő azon közbeszerzési eljárásait, melyek teljesítési helye és jelen hivatalbóli jogorvoslati kezdeményezés tárgya szerinti Szerződés teljesítés helye/a teljesítési hely megközelíthetősége közt azonosság vagy átfedés lehet. Erre tekintettel vizsgálta a Hatóság az EKR rendszer alapján Ajánlatkérő 2021. és 2022. évi közbeszerzési terveit.

7. Jelen hivatalbóli jogorvoslati kezdeményezés benyújtásának időpontjában a szerződés-ellenőrzési eljárás még folyamatban van.

8. A felek által a szerződés-ellenőrzési eljárás során rendelkezésre bocsátott dokumentumok üzleti titkot nem tartalmaznak.

II. FELTÉTELEZETT JOGSÉRTÉSEK

A) ELSŐ KEZDEMÉNYEZÉSI ELEM: A KBT. 43. § (2) BEKEZDÉS A) PONTJÁNAK AJÁNLATKÉRŐ ÁLTALI FELTÉTELEZETT MEGSÉRTÉSE A KBT. 42. § (1) BEKEZDÉSÉRE TEKINTETTEL

9. A Kbt. 43. § (2) bekezdés a) pontja értelmében: *„Az ajánlatkérő köteles az EKR-ben közzétenni a közbeszerzési tervet, valamint annak módosítását az elfogadást követően haladéktalanul; [...]”*.

A Kbt. 42. § (1) bekezdésének rendelkezése az alábbiakat rögzíti: *„Az 5. § (1) bekezdésében meghatározott ajánlatkérők - a központi beszerző szervek kivételével - a költségvetési év elején, legkésőbb március 31. napjáig éves összesített közbeszerzési tervet (a továbbiakban: közbeszerzési terv) készítenek az adott évre tervezett közbeszerzéseikről. A közbeszerzési tervet az ajánlatkérő legalább öt évig megőrzi. A közbeszerzési terv nyilvános.”*

Az elektronikus közbeszerzés részletes szabályairól szóló 424/2017. (XII. 19.) Korm. rendelet (továbbiakban: 424/2017. Korm. rendelet) 7. § (5) bekezdése szerint *„Az ajánlatkérő a Kbt. 42. § (1) bekezdése szerinti közbeszerzési terv minimális adattartalmaként az EKR-ben megadja:*

- a) a közbeszerzés tárgyát,*
- b) a közbeszerzés tervezett mennyiségét,*
- c) a közbeszerzésre irányadó eljárási rendet,*
- d) a tervezett eljárás fajtáját,*
- e) az eljárás megindításának tervezett időpontját, és*
- f) a szerződés teljesítésének várható időpontját.”*

10. Hivatalbóli kezdeményező álláspontja szerint Ajánlatkérő feltételezhetően nem tett eleget a 2021. és 2022. évek vonatkozásában a közbeszerzési terv, illetve a 2021. év vonatkozásában a módosított közbeszerzési terv EKR-ben történő közzétételi kötelezettségének az alábbiak szerint.

11. Ajánlatkérő, mint helyi önkormányzat a Kbt. 5. § (1) bekezdés c) pontja szerint közbeszerzési eljárás lefolytatására kötelezett ajánlatkérőnek minősül, tehát a Kbt. személyi hatálya alá tartozik, a bejelentkezett ajánlatkérők nyilvántartásában EKRSZ_44736697 azonosító számon szerepel.

Erre figyelemmel Ajánlatkérőnek a Kbt. 42. § (1) bekezdése alapján a költségvetési év elején, legkésőbb március 31. napjáig éves összesített közbeszerzési tervet kell készítenie az adott évre tervezett közbeszerzéseiből. Amennyiben ajánlatkérő a közbeszerzési tervben nem szereplő vagy a tervben foglaltakhoz képest módosított eljárást kíván lefolytatni, a Kbt. 42. § (3) bekezdése alapján a közbeszerzési tervet módosítani szükséges, a Kbt. 43. § (2) bekezdés a) pontja alapján pedig köteles a közbeszerzési tervet,

valamint annak módosítását az elfogadást követően haladéktalanul az EKR-ben közzétenni.

12. Ajánlatkérő a 2021. évi közbeszerzési tervét Vasszécseny Község Polgármesterének 13/2021. (I. 28.) számú határozata 1. számú melléklete tartalmazza, mely közbeszerzési terv alapján Ajánlatkérő 2021. évre egy közbeszerzési eljárás lefolytatását tervezte „Bölcsődei férőhelyek kialakítása Vasszécsenyben” tárgyban. Az eljárás megindítását és lefolytatását Ajánlatkérő a Kbt. 115. §-a szerint 2021. első negyedévében prognosztizálta.

Ezen közbeszerzési eljárás megindítására az EKR-ben EKR000121422021 számon, a Kbt. 115. § szerint, az ajánlattételi felhívás közvetlen megküldésével, a nyílt eljárás nemzeti eljárásrendben irányadó szabályainak alkalmazásával, 2021. január 29. napján került sor. A Közbeszerzési Értesítő 2021/62 számában a 2021. március 31. napján 5453/2021 iktatószámon közzétett eljárás eredményéről szóló tájékoztató V.1) pontja szerint Ajánlatkérő a Kbt. 75. § (2) bekezdés b) pontja alapján a közbeszerzési eljárást eredménytelenné nyilvánította.

13. Vasszécseny Község Polgármestere a 27/2021. (III. 29.) számú határozatában a pályázati cél megvalósítása érdekében döntött a „Bölcsődei férőhelyek kialakítása Vasszécsenyben” tárgyban új, a Kbt. 112. § (1) bekezdés b) pontja szerinti közbeszerzési eljárás lefolytatásáról.

Ezen döntés alapján 2021. április 9. napján „Bölcsődei férőhelyek kialakítása Vasszécsenyben” tárgyban az EKR-ben EKR000395322021 számon, a Kbt. 112. § (1) bekezdés b) pontja szerint, a nyílt eljárás nemzeti eljárásrendben irányadó szabályainak alkalmazásával Ajánlatkérő közbeszerzési eljárást indított. A Közbeszerzési Értesítő 2022/13 számában a 2022. január 19. napján 1061/2022 iktatószámon közzétett eljárás eredményéről szóló tájékoztató VI.1.5) pontja alapján a közbeszerzési eljárás nyertese az ajánlatát nem tartotta fenn, az ajánlati kötöttséget nem hosszabbította meg, a Kbt. 131. § (7) bekezdése alapján Ajánlatkérő nem köthetett vele szerződést.

14. A szerződés-ellenőrzési eljárás során ellenőrzésre került az EKR publikus felülete, melyen Ajánlatkérő 2021. évi közbeszerzési terve és annak módosítása, valamint a 2022. évi közbeszerzési terve nem volt elérhető, azaz valószínűsíthetően Ajánlatkérő elmulasztott eleget tenni a Kbt. 43. §-a szerinti közzétételi kötelezettségének.

15. A nyilvánosság Kbt. 2. § (1) bekezdésében rögzített alapelvének érvényre jutására tekintettel a Kbt. 42-45. §-aiban megfogalmazott tételes jogi rendelkezések között került nevesítésre a Kbt. 42. § (1) bekezdésében, hogy a közbeszerzési terv nyilvános, valamint hogy a Kbt. 43. § (2) bekezdés a) pontja alapján a közbeszerzési tervet és annak módosítását haladéktalanul közzé kell tenni az ajánlatkérőknek az elfogadásukat követően. Hivatalbóli kezdeményező szerint Ajánlatkérő azonban a közbeszerzési tervek, valamint a 2021. évi közbeszerzési terv-módosítás EKR-ben történő közzététel elmulasztásával a nyilvánosság alapelvét is figyelmen kívül hagyva járt el.

Fentiekben foglaltakra tekintettel Hivatalbóli kezdeményező szerint azzal, hogy Ajánlatkérő a 2021. évi közbeszerzési tervét és módosítását, valamint a 2022. évi közbeszerzési tervét az EKR-ben elmulasztotta közzétenni, feltételezhetően megsértette a Kbt. 42. § (1) bekezdésének rendelkezésére tekintettel a Kbt. 43. § (2) bekezdés a) pontját.

A feltételezett jogsértés megtörténtének lehetséges legkorábbi időpontja: 2021. április 1. napja, azaz a 2021. évi közbeszerzési terv közzétételére előírt határidő napját követő nap.

A jogsértés tudomásra jutásának időpontja: 2023. január 13. napja, mely napon Ajánlatkérő biztosította a hozzáférést az EKR-hez.

B) MÁSODIK KEZDEMÉNYEZÉSI ELEM: A KBT. 42. § (3) BEKEZDÉS MÁSODIK FORDULATÁNAK AJÁNLATKÉRŐ ÁLTALI FELTÉTELEZETT MEGSÉRTÉSE

16. A Kbt. 42. § (3) bekezdése értelmében: *„A közbeszerzési terv nem vonja maga után az abban megadott közbeszerzésre vonatkozó eljárás lefolytatásának kötelezettségét. Az ajánlatkérő a közbeszerzési tervben nem szereplő közbeszerzésre vagy a tervben foglaltakhoz képest módosított közbeszerzésre vonatkozó eljárást is lefolytathat. Ezekben az esetekben a közbeszerzési tervet módosítani kell az ilyen igény vagy egyéb változás felmerülésekor, megadva a módosítás indokát is.”.*

17. Hivatalbóli kezdeményező álláspontja szerint Ajánlatkérő feltételezhetően nem tett eleget a Kbt. 42. § (3) bekezdésében rögzített közbeszerzési tervmódosítási kötelezettségének a 2021. év vonatkozásában az alábbiak szerint.

18. Utalva, de nem megismételve a jelen hivatalbóli jogorvoslati kezdeményezés 12. és 13. pontjaiban foglaltakra, Hivatalbóli kezdeményező szerint tényként rögzíthető, hogy Ajánlatkérő 2021. évben ugyanazon tárgyban kettő közbeszerzési eljárást folytatott le, azonban – figyelemmel a 424/2017. Korm. rendelet 7. § (5) bekezdésében foglaltakra - az eljárások fajtája, továbbá az eljárások megindításának tervezett időpontja tekintetében a két közbeszerzési eljárás vonatkozásában eltérések vannak. A 2021. évi közbeszerzési terv azonban csupán a 2021. január 29. napján megindított közbeszerzési eljárás vonatkozásában tartalmaz információt.

A Kbt. 42. § (3) bekezdése ugyan lehetőséget biztosít az ajánlatkérők számára, hogy a közbeszerzési tervben nem szereplő vagy a tervben foglaltakhoz képest módosított közbeszerzésre vonatkozó eljárást is lefolytathasson, azonban ezekben az esetekben a közbeszerzési tervet módosítani kell az igény vagy egyéb változás felmerülésekor, megadva a módosítás indokát is.

Tekintettel arra, hogy a 424/2017. Korm. rendelet 7. § (5) bekezdés d)-e) pontjaiban meghatározott adatok a 2021. április 9. napján megindított közbeszerzési eljárás tekintetében megváltoztak, Ajánlatkérőnek a Kbt. 42. § (3) bekezdés második fordulata

alapján a 2021. évi közbeszerzési tervet módosítania kellett volna, azonban 2021. évre vonatkozóan módosított közbeszerzési terv sem található sem Ajánlatkérő honlapján, sem az EKR publikus felületén.

19. Fentiekben foglaltakra tekintettel Hivatalbóli kezdeményező szerint Ajánlatkérő a 2021. évre vonatkozó közbeszerzési tervét feltételezhetően nem módosította, melyre figyelemmel valószínűsíthetően megsértette a Kbt. 42. § (3) bekezdését.

A feltételezett jogsértés megtörténtének lehetséges legkorábbi időpontja: 2021. március 29. napja, azaz a „Bölcsődei férőhelyek kialakítása Vasszécsenyben” tárgyú közbeszerzési eljárás Kbt. 112. § (1) bekezdés b) pontja szerinti lefolytatásáról szóló polgármesteri határozat kelte.

A jogsértés tudomásra jutásának időpontja: 2023. január 13. napja, mely napon Ajánlatkérő biztosította a hozzáférést az EKR-hez.

C) HARMADIK KEZDEMÉNYEZÉSI ELEM: A KBT. 43. § (4) BEKEZDÉSÉNEK AJÁNLATKÉRŐ ÁLTALI FELTÉTELEZETT MEGSÉRTÉSE

20. A Kbt. 43. § (4) bekezdésének rendelkezése az alábbiakat rögzíti: „A (2) bekezdés a) pontja szerinti közbeszerzési tervnek a tárgyévet követő évre vonatkozó közbeszerzési terv EKR-ben történő közzétételéig kell elérhetőnek lennie.”.

21. Utalva, de nem megismételve a jelen hivatalbóli jogorvoslati kezdeményezés első kezdeményezési elemében foglaltakra, Ajánlatkérőnek a Kbt. 42. § (1) bekezdésének rendelkezései alapján 2021. és a 2022. évre vonatkozóan közbeszerzési terveit az EKR-ben közzé kellett volna tennie, továbbá ezen közbeszerzési tervek elérhetőségét az EKR-ben a tárgyévet követő évre vonatkozó közbeszerzési terv EKR-ben történő közzétételéig biztosítania kellett volna.

22. Fentiekben foglaltakra, valamint a jelen hivatalbóli jogorvoslati kezdeményezés első és második kezdeményezési elemeiben részletezettekre figyelemmel, Hivatalbóli kezdeményező szerint Ajánlatkérő a 2021. és 2022. évi közbeszerzési tervek vonatkozásában valószínűsíthetően a Kbt. 43. § (4) bekezdésében foglalt előírásnak sem tett eleget, tekintettel arra, hogy a 2021. és 2022. évi közbeszerzési terveket Ajánlatkérő feltételezhetően egyáltalán nem tette közzé az EKR-ben.

A feltételezett jogsértés megtörténtének lehetséges legkorábbi időpontja: 2021. április 1. napja, azaz a 2021. évi közbeszerzési terv közzétételére előírt határidőt követő nap.

A jogsértés tudomásra jutásának időpontja: 2023. január 13. napja, mely napon Ajánlatkérő biztosította a hozzáférést az EKR-hez.

III. A KÖZBESZERZÉSI DÖNTŐBIZOTTSÁG DÖNTÉSÉRE IRÁNYULÓ INDÍTVÁNY

23. A Kbt. 145. § (2) bekezdése szerint: „A közbeszerzésre, a közbeszerzési eljárásra, az építési, illetve szolgáltatási koncesszióra, valamint a koncessziós beszerzési eljárásra vonatkozó jogszabályok megsértése miatt indult eljárás lefolytatása a közbeszerzési vagy koncessziós beszerzési eljárás tekintetében - ideértve a 21. § (4) bekezdésében említett külön jogszabály szerinti előminősítési kérelem elutasítása és az előminősítési listáról való törlés miatt indult eljárást is (a továbbiakban: előminősítési ügyekben indított jogorvoslati eljárás) - a Közbeszerzési Döntőbizottság hatáskörébe tartozik.”

A Kbt. 152. § (1) bekezdés a) pontja értelmében: „A Közbeszerzési Hatóság elnöke a Közbeszerzési Döntőbizottság hivatalból indított eljárását kezdeményezheti, ha a feladatköre ellátása során a közbeszerzésekről szóló törvénybe, illetve a közbeszerzésekről szóló törvény felhatalmazása alapján alkotott rendeletbe ütköző magatartás vagy mulasztás jut tudomására.”

A Kbt. 152. § (2) bekezdés c) pontja szerint „A Közbeszerzési Döntőbizottság hivatalból való eljárását a Közbeszerzési Hatóság elnöke a jogsértés tudomásra jutásától számított hatvan napon belül, támogatásból megvalósuló beszerzés esetén az a) és b) ponttól eltérően az adott támogatás folyósítására és felhasználására vonatkozó jogszabályban előírt iratmegőrzési kötelezettség időtartamán belül, de legalább a jogsértés megtörténtétől - közbeszerzési eljárás mellőzésével történt beszerzés esetén a szerződés megkötésének időpontjától, vagy ha ez nem állapítható meg, akkor a szerződés teljesítésének bármelyik fél által történt megkezdésétől - számított öt éven belül kezdeményezheti.”

A Kbt. 152. § (4) bekezdése szerint „A hivatalból való eljárást kezdeményező iratban javaslatot lehet tenni a Kbt. 149. § (1) bekezdés az e) és f) pontjában foglaltakra.”

24. Mindezekre tekintettel a Hivatalbóli kezdeményező **kéri a Tisztelt Közbeszerzési Döntőbizottságot, hogy** - amennyiben annak feltételei fennállnak - **szíveskedjen a Kbt. 165. § (2) bekezdés d) pontja alapján a fentiekben részletezett kezdeményezési elemekben megjelölt jogsértéseket megállapítani, továbbá a Kbt. 165. § (3) bekezdésének d) pontjára tekintettel Ajánlatkérővel szemben bírságot kiszabni.**

IV. LEHETSÉGES ÉRDEKELTEK

25. A Hivatalbóli kezdeményezőnek egyéb lehetséges érdekeltekről nincs tudomása.

V. ELEKTRONIKUS ÜGYINTÉZÉSRE VONATKOZÓ INFORMÁCIÓK

26. A jogorvoslati eljárás során az elektronikus ügyintézés és a bizalmi szolgáltatások általános szabályairól szóló 2015. évi CCXXII. törvény 9. § (1) bekezdése alapján az elektronikus ügyintézés az alábbi hivatali kapun keresztül biztosított:

- rövid név: KHSZEF
- KRID azonosító: 341768375

Kelt: az elektronikus aláírás tanúsítványában rögzített időpontban

Tisztelettel:

Dr.	Digitálisan aláírta:
Kovács	Dr. Kovács László
László	Dátum:
	2023.03.09
	00:00:53 +01'00'

Dr. Kovács László
elnök

A jogorvoslati kezdeményezést kiadmányozásra előkészítette:

Digitálisan aláírta:
Dr. Simon Enikő
Dátum: 2023.03.07
15:52:18 +01'00'

dr. Simon Enikő

felelős akkreditált közbeszerzési szaktanácsadó
lajstromszám: 01156

Melléletek:

- 1) Meghatalmazások
- 2) Polgármester határozatai, 2021. évi közbeszerzési terv
- 3) 1. eljárás adatai
- 4) 2. eljárás adatai
- 5) 3. eljárás adatai
- 6) 3. eljárással kapcsolatos képernyőfotók
- 7) EKR publikus felület képernyőfotói

Kapják:

- **Dr. Puskás Sándor - Közbeszerzési Döntőbizottság elnöke KRID: 431274702**
(Közbeszerzési Döntőbizottság; 1026 Budapest, Riadó utca 5.)
- **Iráttár**